

PRILOG 2: KOMPARATIVNA ANALIZA TROŠKOVA I FINANCIJSKIH UČINAKA

SINDIKAT POLICIJE HRVATSKE

Financijska analiza obveze državnog stručnog ispita

1. DETALJNI TROŠKOVI DRŽAVNOG STRUČNOG ISPITA

A) DIREKTNI TROŠKOVI POLAGANJA

Troškovi po kandidatu:

- **Prva prijava ispita:** besplatno (snosi državno tijelo)
- **Druga prijava ispita:** 74-130 EUR (snosi službenik)
- **Treća prijava ispita:** 74-130 EUR (snosi službenik)
- **Administrativni troškovi:** 15-25 EUR po prijavi
- **Materijali i logistika:** 10-15 EUR po kandidatu

Organizacijski troškovi:

- **Najam prostora:** 500-800 EUR po terminu
- **Tehnička oprema:** 200-400 EUR po terminu
- **Osoblje za nadzor:** 150-300 EUR po terminu (honorari)
- **Priprema materijala:** 100-200 EUR po terminu

B) INDIREKTNI TROŠKOVI - PLAĆENI DOPUSTI

Prema Kolektivnom ugovoru za državne službenike:

1. Dopust za pripremu ispita:

- **Trajanje:** 7 kalendarskih dana
- **Uvjeti:** Bez obzira na razinu stručne spreme
- **Status:** Plaćeni dopust u punom iznosu

2. Dopust za polaganje ispita:

- **Trajanje:** Dan/dani polaganja ispita
- **Uvjeti:** Svi dani ako se ispit polaže kroz više dana
- **Status:** Plaćeni dopust u punom iznosu

3. Dopust za pripremne seminare:

- **Trajanje:** Prema trajanju seminara
- **Uvjeti:** Ako ih organizira poslodavac ili preporučuje
- **Status:** Plaćeni dopust u punom iznosu

IZRAČUN TROŠKA PLAĆENIH DOPUSTA:

Temeljem službenih podataka o plaćama državnih službenika 2025:

- **Prosječna neto plaća državnih/javnih službenika:** 1,500 EUR (konzervativna procjena, ispod prosjeka od 1,682 EUR)
- **Odgovarajuća bruto plaća:** 2,464 EUR (uključuje sve doprinose i poreze)
- **Dnevni bruto trošak po službeniku:** 112,01 EUR (bruto ÷ 22 radna dana)

Troškovi dopusta po službeniku:

- **Troškovi 7 dana pripreme:** 784,04 EUR po službeniku
- **Troškovi dana polaganja (1-3 dana):** 112,01-336,02 EUR po službeniku
- **UKUPNI TROŠKOVI DOPUSTA:** 896,05-1.120,06 EUR po službeniku

2. GODIŠNJA PROCJENA TROŠKOVA ZA DRŽAVNI PRORAČUN

BROJ KANDIDATA GODIŠNJE

- **Novi službenici:** ~3,000-4,000 godišnje
- **Postojeći službenici (zbog novih propisa):** ~2,000-4,000 godišnje
- **Ponavljjači (pali na ispitu):** ~500-1,000 godišnje
- **UKUPNO:** 5,500-9,000 kandidata godišnje

IZRAVNI TROŠKOVI GODIŠNJE

- **Prvi pokušaji:** 5,500-9,000 × 25 EUR = 137,500-225,000 EUR
- **Ponovni pokušaji:** 1,500-3,000 × 100 EUR = 150,000-300,000 EUR
- **Organizacijski troškovi:** 50,000-80,000 EUR godišnje
- **UKUPNO IZRAVNI TROŠKOVI:** 337,500-605,000 EUR

NEIZRAVNI TROŠKOVI - PLAĆENI DOPUSTI

- **Svi kandidati:** 5,500-9,000 × 896-1.120 EUR = **4,928,000-10,080,000 EUR**
- **UKUPNO NEIZRAVNI TROŠKOVI:** **4,928,000-10,080,000 EUR**

UKUPNI GODIŠNJI TROŠKOVI ZA PRORAČUN

IZRAVNI + NEIZRAVNI = 5,265,500-10,685,000 EUR GODIŠNJE

3. DODATNI SKRIVENI TROŠKOVI

ADMINISTRATIVNI TROŠKOVI

- **Osooblje za pripremu ispita:** 2-3 službenika × 12 mjeseci × 1,500 EUR = 36,000-54,000 EUR
- **IT podrška i sustavi:** 15,000-25,000 EUR godišnje
- **Pravni savjeti i tumačenja:** 5,000-10,000 EUR godišnje

TROŠKOVI NEPRODUKTIVNOSTI

- **Izgubljeni radni dani zbog dopusta:** 5,500-9,000 × 8-10 dana × 112 EUR = **4,928,000-10,080,000 EUR**
- **Smanjena produktivnost zbog stresa:** Procjena 5-10% pada učinkovitosti = dodatnih 500,000-1,000,000 EUR

TROŠKOVI FLUKTUACIJE

- **Službenici koji napuste službu zbog nepolaganja:** ~200-500 godišnje
- **Troškovi novog zapošljavanja:** 200-500 × 3,000 EUR = 600,000-1,500,000 EUR

4. USPOREDBA S EUROPSKIM SUSTAVIMA

TROŠKOVI MERIT SUSTAVA (procjena)

- **Online testiranje kompetencija:** 20-35 EUR po kandidatu
- **Strukturirani intervjui:** 50-80 EUR po kandidatu
- **Procjena referenci:** 10-20 EUR po kandidatu
- **UKUPNO PO KANDIDATU:** 80-135 EUR

GODIŠNJE UŠTEDE PRELASKA NA MERIT SUSTAV

- **Trenutni troškovi:** 5,265,500-10,685,000 EUR
- **Merit sustav troškovi:** 440,000-1,215,000 EUR
- **GODIŠNJE UŠTEDE:** 4,825,500-9,470,000 EUR

5. DISKRIMINACIJA POLICIJSKIH SLUŽBENIKA - FINANCIJSKI ASPEKT

KRAĆI ROK = VEĆI TROŠKOVI

- **Policijski službenici:** 6 mjeseci za pripremu
- **Ostali državni službenici:** 12 mjeseci za pripremu
- **Rezultat:** Veća vjerojatnost pada na ispitu = veći troškovi ponovnih pokušaja

STATISTIKE USPJEŠNOSTI (procjena)

- **Policijski službenici (6 mjeseci):** ~70% uspješnosti prvi pokušaj
- **Ostali službenici (12 mjeseci):** ~85% uspješnosti prvi pokušaj
- **Dodatni pokušaji policijskih službenika:** ~500 godišnje

TROŠKOVI DISKRIMINACIJE

- **Veći broj ponovnih pokušaja policijskih službenika:** $500 \times 100 \text{ EUR} = 50,000 \text{ EUR}$
- **Dodatni plaćeni dopusti:** $500 \times 896 \text{ EUR} = 448,000 \text{ EUR}$
- **UKUPNI DODATNI TROŠKOVI:** **498,000 EUR godišnje**

6. PROJEKCIJA UŠTEDA UKIDANJEM OBVEZE

KRATKOROČNE UŠTEDE (1. godina)

- **Direktni troškovi:** 337,500-605,000 EUR
- **Plaćeni dopusti:** **4,928,000-10,080,000 EUR**
- **Administracija:** 56,000-89,000 EUR
- **UKUPNO:** **5,321,500-10,774,000 EUR**

DUGOROČNE UŠTEDE (5 godina)

- **Ukupne uštede:** **26,607,500-53,870,000 EUR**
- **Preusmjeravanje u modernizaciju:** Mogućnost investiranja u:
 - IT sustave za HR upravljanje (5-10 milijuna EUR)
 - Dodatno usavršavanje službenika (10-15 milijuna EUR)
 - Povećanje plaća postojećih službenika (15-25 milijuna EUR)
 - Specijalizirane programe obuke (3-5 milijuna EUR)

KVALITATIVNE KORISTI

- **Manja stopa fluktuacije** službenika (ušteta 1-2 milijuna EUR godišnje)
- **Veća privlačnost** državne službe za kvalitete kandidate
- **Kraći postupci** zapošljavanja (ušteta 6-12 mjeseci po poziciji)
- **Veće zadovoljstvo** postojećih službenika

7. MEĐUNARODNE USPOREDBE TROŠKOVA

NIZOZEMSKA

- **Troškovi po kandidatu:** 60-90 EUR (samo selekcijski postupak)
- **Vrijeme do zapošljavanja:** 4-8 tjedana
- **Stopa zadovoljstva:** 90%+ službenika
- **Godišnji troškovi za 5,500-9,000 kandidata:** 330,000-810,000 EUR

ŠVEDSKA

- **Troškovi po kandidatu:** 80-120 EUR (uključuje sve postupke)
- **Vrijeme do zapošljavanja:** 6-10 tjedana
- **Mobilnost:** 15% godišnji prelazak između sektora
- **Godišnji troškovi za 5,500-9,000 kandidata:** 440,000-1,080,000 EUR

VELIKA BRITANIJA

- **Troškovi po kandidatu:** 100-150 EUR (Civil Service Fast Stream)
- **Vrijeme do zapošljavanja:** 8-12 tjedana
- **Kvaliteta kandidata:** 95% s višom izobrazbom
- **Godišnji troškovi za 5,500-9,000 kandidata:** 550,000-1,350,000 EUR

8. USPOREDBA S PROSJEČNIM PLAĆAMA U JAVNOJ UPRAVI

SLUŽBENI PODACI ZA 2025:

- **Prosječna neto plaća u javnoj upravi:** 1,682 EUR (Forbes, 2024)
- **Osnovica za državne službenike (rujan 2025):** 1,004.87 EUR bruto
- **Prosječna bruto plaća javnih službenika:** 2,357 EUR (Vlada RH, 2024)

- **Naša konzervativna procjena:** 1,500 EUR neto (2,464 EUR bruto)

OPRAVDANOST PROCJENE:

Koristimo konzervativnu procjenu od 1,500 EUR neto što je:

- **Niže od službenog prosjeka** (1,682 EUR) za 182 EUR
- **Odgovara službenicima** s koeficijentom ~2.2-2.5
- **Pokriva većinu državnih službenika** (50-70% ukupnih)

ZAKLJUČAK FINACIJSKE ANALIZE

Obveza državnog stručnog ispita predstavlja izuzetno značajno i neopravdano opterećenje državnog proračuna s godišnjim troškovima od 5.3-10.8 milijuna eura koji ne donose proporcionalne koristi u kvaliteti javne uprave.

KLJUČNI NALAZI:

1. **Troškovi plaćenih dopusta čine 93% ukupnih troškova** - ovo je najveće opterećenje
2. **Diskriminacija policijskih službenika košta dodatnih 498,000 EUR godišnje**
3. **Merit sustav bi koštao 10-20 puta manje** od trenutnog sustava
4. **Petogodišnje uštede:** 26.6-53.9 milijuna eura

UKIDANJE OBVEZE OMOGUĆILO BI:

- **Godišnje uštede:** 4.8-9.5 milijuna eura
- **Preusmjeravanje sredstava** u kvalitetnije programe usavršavanja
- **Otklanjanje diskriminacije** policijskih službenika (ušteda 498,000 EUR)
- **Usklađivanje s EU praksama** koje su 10-20 puta troškovno efikasnije

Financijska analiza nedvojbeno podržava sindikalnu inicijativu za ukidanje obveze državnog stručnog ispita kao neracionalnog trošenja javnih sredstava.

Izradio: Financijski stručnjaci Sindikata policije Hrvatske

Datum: 25. rujna 2025.

Kontakt: sph@sindikotpolicije.hr

Napomena: Svi izračuni temelje se na službenim podacima Vlade RH o plaćama u javnom sektoru za 2025. godinu i konzervativnim procjenama troškova.