



SINDIKAT POLICIJE HRVATSKE

Bužanova 4. Zagreb . OIB 26439251742 T 01/2333 138 . 01/2333 139 F 01/2333 140
www.sindikatspolicije.hr . e-mail: sph@zg.t-com.hr

Zagreb, 5. listopada 2012.
Ur. broj: 314/12.

MOLIMO STAVITI NA OGLASNU PLOČU!
MOLIMO PROČITATI NA OTPREMAMA SLUŽBE!
MOLIMO UVESTI U KNJIGU FAXA!

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
n/r potpredsjednika Vlade i
predsjednika Pregovaračkog odbora Vlade RH
mr. sc. g. Neven Mimica

MINISTARSTVO RADA I MIROVINSKOG SUSTAVA
n/r ministra prof. dr. sc.g. Miranda Mršića, dr. med.

PREDMET: Nacrt prijedloga Zakona o plaćama državnih službenika
- *prijedlozi i primjedbe, dostavljaju se;*

Poštovani,

dana 28. rujna 2012. godine zaprimili smo Prijedlog zakona plaćama. Obzirom na navedeno, podsjećamo da je Vlada RH dana 9. veljače 2006. godine imenovala Povjerenstvo za izradu Zakona o plaćama državnih službenika, koje je o navedenom prijedlogu Zakona više puta raspravljalo.

Iz samog teksta najnovijeg Nacrta prijedloga Zakona o plaćama državnih službenika razvidno je da je došlo do iznimno bitnih izmjena u odnosu na prijedloge o kojima se raspravljalo na Povjerenstvu zaduženom za njegovu izradu.

Pitanja koja bi uređivao sam Zakon o plaćama državnih službenika su iznimno bitna po položaj državnih službenika te se radi o osjetljivim socijalnim pitanjima. Stoga, ovim putem tražimo da se daljnja izrada Nacrta Zakona o plaćama državnih službenika provodi putem već imenovanog Povjerenstva za izradu Zakona o plaćama državnih službenika ili da Vlada RH u, najkraćem roku, imenuje novo povjerenstvo u kojem bi, kao i dosadašnjem, bili predstavnici reprezentativnih sindikata državnih službi.

Ujedno, u nastavku dostavljamo samo kraći osvrt na dostavljeni tekst Nacrta Zakona o plaćama državnih službenika, koji se ne može smatrati našim konačnim mišljenjem, jer kao što smo naveli, smatramo da je prije davanja konkretnog mišljenja nužno navedenu materiju razraditi na Povjerenstvu uz uključivanje socijalnih partnera, a ne to prepustiti stručnim službama pojedinih ministarstava.

PRIMJEDBE NA DOSTAVLJENI NACRT:

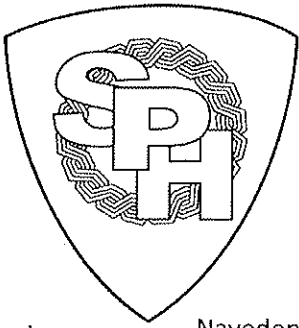
«Članak 7.

(1) Osnovna plaća je umnožak koeficijenta plaće i mjesečne osnovice za izračun plaće.

(2) Osnovna plaća pripada službeniku za rad u punom radnom vremenu na radnom mjestu na koje je raspoređen za razdoblje od jednog mjeseca.»

- u stavku jedan uvodi se novi pojam mjesečne osnovice za izračun plaće što je u suprotnosti s odredbama Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike koji definira osnovicu za izračun

plaće što smatramo uvriježenim i ispravnijim izrazom koji je u potpunosti nepotrebno mijenjati. Potpunosto je jasno da osnovica služi za izračun mjesečne osnovne plaće, tako ako se već ide za izmjenom onda bi trebalo primjeniti izraz «mjesečna osnovna plaća», a ostaviti izraz «osnovice za izračun plaće».



SINDIKAT POLICIJE HRVATSKE

Bužanova 4. Zagreb . OIB 26439251742 T 01/2333 138 . 01/2333 139 F 01/2333 140
www.sindikatspolicije.hr . e-mail: sph@zg.t-com.hr

Članak 9.

PRVI HRVATSKI POLICIJSKI SINDIKAT

Navedenim člankom se pokušava ograničiti, pa čak i onemogućiti, socijalni dijalog na način da Vlada RH može jednostrano svake godine odlučivati o visini osnovice za narednu godinu, jedini uvjet za to je da se ne uspije postići sporazum. Nepostizanje sporazuma je vrlo lako ostvariti samim tim da sama Vlada odbije bilo koju visinu osnovice predloženu od strane sindikata ili da predloži neprimjereno nisku osnovicu – ova odredba omogućava da Vlada predloži visinu osnovice od npr. 1 lipe (karikiramo) – i naravno kada sindikati to odbiju, da samostalno odredi visinu koju želi.

Da pojednostavimo, ovakvom odredbom se sindikate pokušava izbaciti iz pregovora o plaćama – a što je uz kolektivne ugovore, jedna od glavnih svrha postojanja sindikata, a kao što Zakon o radu predviđa, i jedan od razloga za štrajk. Napominjemo da je pitanje osnovice riješeno Sporazumom o osnovici za plaće u državnim službama, zaključenim između sindikata državnih službi i Vlade Republike Hrvatske od 21. studenog 2006. godine, Dodatkom Sporazumu o osnovici za plaće u državnim službama zaključenim 23. ožujka 2009. godine i Sporazumom o izmjenama i dopunama dodatka sporazumu o osnovici za plaće u državnim službama od 23. ožujka 2009. godine zaključenom dana 2. kolovoza 2012. godine. Navedeni sporazumi predstavljaju zajednički sporazum sindikata državnih službi s Vladom RH (konkretno s tri Vlade RH, uključujući i aktualnu) predviđaju visinu i moguće obveze usklađivanja osnovice u narednom razdoblju, koje ovise o gospodarskim i fiskalnim kretanjima u RH, a iskaz su zajedničke dogovorene volje socijalnih partnera Vlade RH i sindikata državnih službi.

Iz navedenog razloga iznenađuje nas ovakav prijedlog ove odredbe jer je u potpunoj suprotnosti s onim što je aktualna Vlada RH potpisala i na što se obvezala.

Predložena odredba, kako je predložena, sve te sporazume mogla bi praktički anulirati, a time i potpise predsjednika i potpredsjednika Vlade RH te potpise predsjednika sindikata državnih službi, koji takvom odredbom očito postaju potpuno bezvrijedni. Mislimo da se tom odredbom omalovažava funkcija i potpis predstavnika Vlade RH i sindikalnih čelnika, ujedno je pravno upitna te bi mogla biti predmet brojnih tužbi. Pored toga stavlja u sumnju vjerodostojnost budućih potpisa predstavnika Vlade RH na neke buduće sporazume, ugovore i sl.

Navedeni članak bi mogao glasiti npr.:

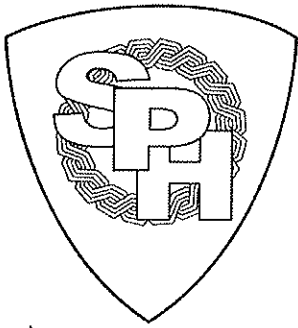
«(1) Mjesečna osnovica za izračun plaće utvrđuje se sporazumom Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu Vlada) i reprezentativnih sindikata državnih službenika ili kolektivnim ugovorom.

(2) Ako se ne postigne sporazum o visini osnovice iz stavka 1. ovog članka ili visina osnovice nije utvrđena kolektivnim ugovorom koji se primjenjuje na državne službenike, a prethodni sporazum o visini osnovice je istekao, Vlada će predložiti osnovicu koja će se primjenjivati za narednu godinu i koja će se utvrditi zakonom o izvršavanju državnog proračuna.»

Članci 11. do 20.

Uređuje se pitanje klasifikacije radnih mjesta, koeficijenata, platnih razreda i stupnjeva, s navedenim odredbama se ne slažemo u odnosu na njihovu primjenu na policijske službenike obzirom da Zakon o policiji, kao *lex specialis* na drukčiji način uređuje plaće policijskih službenika. Navedeni Zakon je u cjelini usklađen s europskom pravnom stečevnom te je bio jedan od uvjeta za zatvaranjem poglavlja 23. u predpristupnim pregovorima te je i dalje pod monitoringom Europske unije u okviru poglavlja 23. Ugovora o pristupanju Republike Hrvatske sa zemljama članicama Europske unije. Iz tog razloga o bilo kojoj namjeri izmjene bilo koje odredbe Zakona o policiji izvijestit ćemo Europsku komisiju.

Također, iz prijedloga se vidi da se ima namjeru ukinuti dodatak na minuli rad koji je ugovoren kolektivnim ugovorom za državne službenike i namještenike i to jednostrano donošenjem Zakona, a ne kroz



SINDIKAT POLICIJE HRVATSKE

Bužanova 4. Zagreb . OIB 26439251742 T 01/2333 138 . 01/2333 139 F 01/2333 140
www.sindikatspolicije.hr . e-mail: sph@zg.t-com.hr

PRVI HRVATSKI POLICIJSKI SINDIKAT

kolektivne pregovore kroz koje je taj dodatak i ugovoren. Podsjećamo zadnji pregovori su neposredno završeni, tj. novi Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike potpisan je 2. kolovoza ove godine, te se praktički već nakon 2 mjeseca predlaže ukidanje jedne od njegovih odredbi unatoč tome što se Vlada RH obvezala da neće predlagati daljne njegove izmjene u narednom razdoblju (barem do kraja 2013. godine). U ovom slučaju očito se radi o traženju izmjene samih odredbi Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike i to ne kroz pregovore s Pregovaračkim odborom sindikata državnih službi već se radi o jednostranom pokušaju ukidanja prava kroz donošenje Zakona o plaćama – navedeno je u potpunosti neprihvatljivo.

Članak 22.

Postoji izniman nesrazmjer u bodovanju pojedinih ocjena, a koji su nužni za promicanje u više platne stupnjeve. Tako da je između bodovanja ocjene «izuzetan» i «uspješan» omjer pet naprema jedan, tj. državni službenik ocjenjen ocjenom «uspješan» mora pet puta duže čekati prije nego bude promaknut u viši platni stupanj i dobije povećanje osnovne plaće od 2%, promicanjem u viši platni stupanj tj. za to mora raditi 10 godina, dok je prije kroz minuli rad to isto povećanje ostvario u roku od 4 godine rada. Državni službenik ocjenjen ocjenom «primjeran» uvećanje od 2% ostvaruje tek nakon 4 godine rada. Također je apsurd da kada državni službenik dosegne najviši platni stupanj ima pravo na uvećanje koeficijenta platnog razreda za 2% za svakih 40 ostvarenih bodova, tj. onaj ocjenjivan ocjenom uspješan tada prvo povećanje plaće može očekivati nakon dodatnih 20 godina rada u državnoj službi.

Uz ograničavanje da ocjenu «izuzetan» može dobiti samo 8% službenika zaposlenih u državnom tijelu (kao što smo već naveli nejasno nam je po kojim se kriterijima i mjerilima ili metodama došlo do te konkretne brojke obzirom da to u obrazloženju nacрта nije obrazloženo, isto tako je moglo pisati i 7% ili 23%) očito je da će rijetko koji službenik uspjati «doživiti» promicanje u zadnji platni stupanj unutar platnog razreda – npr. ocjenjivan ocjenom «uspješan» treba mu 110 godina radnog staža, a ocjenjivan ocjenom «primjeran» 48 godina radnog staža, a onaj ocjenom «izuzetan» 22 godine radnog staža u državnoj službi s tim da svih tih godina mora biti ocjenjen tom ocjenom (u svim navedenim slučajevima treba dodati još vježbenički staž).

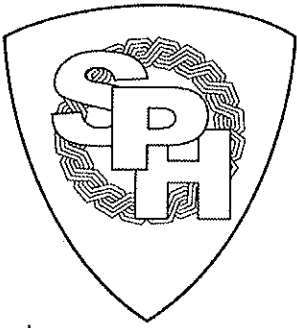
Napominjemo da su ocjene uspješan, primjeran i izuzetan ocjene za rad «najboljih» državnih službenika.

Da utvrdimo još jasnije prethodno navedeno:

- ocjenu «uspješan» (najnižu od navedene tri) dobiva onaj službenik koji «pokazuje potrebnu razinu stručnosti i kompetencija, čiji rad i poštivanje službene dužnosti osiguravaju pouzdano obavljanje službe, koji svoje službene zadatke obavlja pravodobno i u skladu s pravilima struke, a pogreške u radu i postupanju su zanemarive.» - takvom službeniku plaća može narasti promicanjem kroz platne stupnjeve za najviše 20% nakon 110 godina radnog staža u državnoj službi.

- ocjenom „primjeran“ može biti ocjenjen državni službenik «... ako pokazuje visoku razinu stručnosti i kompetencija, čiji rad i poštivanje službene dužnosti osiguravaju prvorazredno obavljanje službe, koji pored ispunjavanja uvjeta za ocjenu» uspješan «daje korisne prijedloge za unapređenje službe ili pokazuje iznimnu motivaciju za rad te postiže rezultate u radu bolje od predviđenih za radno mjesto na koje je raspoređen» - takvom izvrsnom državnom službeniku plaća može narasti promicanjem kroz platne stupnjeve za najviše 20% nakon 48 godina radnog staža u državnoj službi.

- konačno ocjenom „izuzetan“ može biti ocjenjen državni službenik ako pored ispunjavanja uvjeta za ocjenu «primjeran» obavlja poslove u opsegu znatno većem od uobičajenog ili je inovativan i kreativan te aktivno sudjeluje u unapređenju upravnog područja ili se dodatno angažira u upravnom području u kojem je



SINDIKAT POLICIJE HRVATSKE

Bužanova 4. Zagreb . OIB 26439251742 T 01/2333 138 . 01/2333 139 F 01/2333 140
www.sindikatspolicije.hr . e-mail: sph@zg.t-com.hr

PRVI HRVATSKI POLICIJSKI SINDIKAT

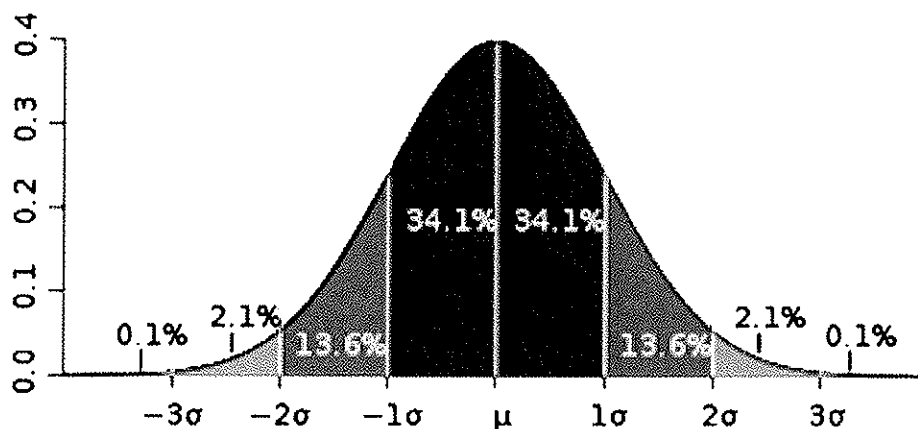
zaposlen, odnosno upravnom području iz djelokruga državnog tijela, radom na poslovima i izvan opisa poslova radnog mjesta ili objavljivanjem stručnih radova ili publikacija ili sudjelovanjem kao predavač na stručnim savjetovanjima ili seminarima ili kao trener na radionicama u organiziranim programima izobrazbe sukladno ovom Zakonu, čime pridonosi svom osobnom profesionalnom razvoju i unapređenju rada u odgovarajućem upravnom području. Drugim riječima – da budemo sarkastični - mora biti na razini nagrađivanog nuklearnog fizičara ili sl. – takvom iznimnom državnim službeniku plaća može narasti promicanjem kroz platne stupnjeve za najviše 20% nakon 22 godina radnog staža u državnoj službi.

Sustav izuzetno stimulativan, razmjernan i pravičan?! Mislimo da ne – već izuzetno nepravedan i nestimulativan sustav napredovanja.

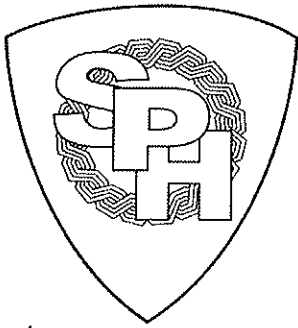
Članak 23.

Jako nas zanima kojom metodologijom je u ovom članku utvrđeno da svega 8% službenika zaposlenih u državnom tijelu može biti ocijenjeno ocjenom «izuzetan». Mišljenja samo da je očito kriterij financijski učinak, ako je tako, navedena odredba vrlo lako može diskriminirati određen broj službenika koji će ostvarivati podjednake radne rezultate, ali će isključivo zbog navedenog ograničenja biti lošije ocijenjeni nego drugi službenici.

Ako se već koriste određeni postoci ili slično, navedeno je moguće možda riješiti krivuljom normalne distribucije ili «gaussovom» krivuljom, tj. utvrditi da broj ocjena «uspješan» i «primjeren» treba biti (ne mora) u okviru jedne standardne devijacije, tj. 68,2% ukupno ocijenjenih. Obzirom na broj ukupno zaposlenih u državnim službama uzorak je statistički značajan te bi se pojave, pa i radni rezultati trebali kretati unutar navedene krivulje. Dok bi se ocjene «izuzetan» i «zadovoljava» kretale unutar 2 standardne devijacije, tj. 2* 13,6%, a ocjena nezadovoljava u okviru 3 standardne devijacije, tj. oko 0,1% (npr. u svim državnim službama to bi bilo čak preko 60 osoba na godišnjoj razini). Krivulja normalne distribucije slika dolje:



Vrlo je bitno naglasiti da ovim člankom se ne bi smjele navedene vrijednosti ograničiti imperativnom odredbom, nego orijentacionom. Opravdanost odstupanja od njih bi provjeravalo i potvrđivalo Povjerenstvo predviđeno u članku 24., tj. Povjerenstvo bi moglo provjeravati opravdanost odstupanja od normalne statističke distribucije rezultata ocjenjivanja.



SINDIKAT POLICIJE HRVATSKE

Bužanova 4. Zagreb . OIB 26439251742 T 01/2333 138 . 01/2333 139 F 01/2333 140
www.sindikatspolicije.hr . e-mail: sph@zg.t-com.hr

Članak 24.

Izuzetno nas zanima na koji način bi se odredbe ovog članka provele u MUP-u, kako bi predloženo povjerenstvo razmatralo godišnje ocjene za npr. 26 tisuća zaposlenih u MUP-u.

Članak 27. i 28.

U potpunosti je neprihvatljivo ograničenje od 20% dodatka na osnovnu plaću službenicima koji rade na poslovima s posebnim uvjetima rada. Doista je smiješno da npr. knjižničar ima dodatak na posebne uvjete od 8%, a da se policajcu specijalcu ograničava dodatak na 20% - to je u potpunosti neprihvatljivo i nepravedno, što je s policajcima pirotehničarima i ronionicima zar i njima Vlada RH predlaže ograničenje dodatka? Obzirom na složenost poslova (poslovi SSS) plaća bi im bila u odnosu na tajnicu veća svega 20%. Ne, na takvo nešto ne možemo i nećemo pristati.

Dodatke na posebne uvjete rada treba ostaviti u domeni posebne uredbe za policijske službenike ili ostaviti sustav kakav je trenutno (uz minimalne korekcije za pojedina radna mjesta koja neopravdano iskaču koeficijentom ili dodatkom - naviše ili na manje) za policijske službenike, što je uostalom i predviđeno Zakonom o policiji. Moguće je da se za policijske službenike za 12 kategorija radnih mjesta (sukladno 12 policijskih zvanja) kao početni odrede koeficijenti iz 2 ili 3 platnog stupnja odgovarajućeg platnog razreda iz Zakona o plaćama, a na to se Uredbom o plaćama policijskih službenika uredi i dodaci za specifičnost policijske službe (uključuje dodatke za povećanu opasnost i zdravlje policijskih službenika, osobno policijsko zvanje i odgovornost u sustavu hijerarhije rukovođenja).

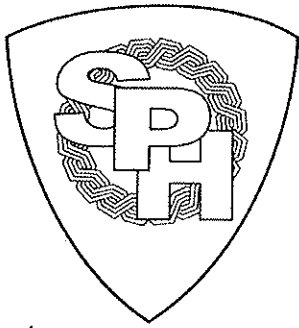
Također, predviđaju uvećanje koeficijenta platnog stupnja od 3 do 8% voditeljima odsjeka, podojsjeka i odjeljaka. Ako oni nisu u kategoriji rukovodećih državnih službenika kao što se navodi u obrazloženju Nacrta Zakona o plaćama, u kojoj su kategoriji – savjetnika??, stručnih suradnika ?? – mislimo da to nije ispravno – to su rukovodeći državni službenici i to je u potpunosti jasno svima, ali izgleda da predlagatelju nije.

Također, moramo primjetiti da se u Zakonu ne predviđa dodatno stimuliranje državnih službenika koji rade na pripremi i provedbi fondova Europske unije, kao što je bilo i zatraženo od strane EU u npr. "screening" izvješću iz ožujka 2007. godine za Poglavlje 22. - pod točkom III c. koja se odnosi na administrativnu sposobnost, navedeno je da je Republika Hrvatska dužna osmisliti i provesti učinkovite mjere koje će privući i zadržati državne službenike kroz planiranje karijera i plaća za državne službenike uključene u upravljanje fondovima Europske unije ("Croatia needs to design and implement an efficient and attractive career planning and salaries policy for civil servants involved in the Structural Funds") (Prilog 1.) - što je i učenjeno u državnim tijelima na način da su koeficijenti državnih službenika koji rade na tim poslovima uvećani za 30%.

Također, u zajedničkom stajalištu Europske unije za poglavlje 22.: Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata od 15. travnja 2011. navodi se da:

„EU prima na znanje činjenicu da se institucionalni okvir Hrvatske za provedbu kohezijske politike EU-a izravno nadograđuje na postojeće provedbene strukture za II., III. i IV. komponentu programa IPA. U cilju nesmetanog prijelaza s programa IPA na kohezijsku politiku, **EU naglašava važnost učinkovite provedbe planova i obveza koje je Hrvatska preuzela u cilju povećanja broja djelatnika i osiguravanja prikladnog zadržavanja djelatnika/timova koji trenutno rade u okviru programa IPA radi buduće provedbe kohezijske politike.**

EU prima na znanje da je Vladinom Odlukom u prosincu 2010. usvojena Strategija institucionalnog razvoja i jačanja sposobnosti (zajedno s Akcijskim planom), koja uključuje planiranje karijera i plaća za državne službenike uključene u upravljanje fondovima EU-a. Nadalje, EU prima na znanje, s jedne strane Vladinu Odluku usvojenu u ožujku 2011. kojom se osiguravaju konkretna povećanja broja djelatnika u različitim tijelima, a s druge, izmjene i dopune uredbe o državnoj službi koja je usvojena u siječnju 2011. godine, kojom



SINDIKAT POLICIJE HRVATSKE

Bužanova 4. Zagreb . OIB 26439251742 T 01/2333 138 . 01/2333 139 F 01/2333 140
www.sindikatspolicije.hr . e-mail: sph@zg.t-com.hr

PRVI HRVATSKI POLICIJSKI SINDIKAT

se uspostavlja odgovarajući mehanizam nagrađivanja za državne službenike koji se bave fondovima EU-a.

EU ističe važnost potpune i pravovremene provedbe Vladinih odluka koje se odnose na daljnje razvijanje i jačanje administrativnih sposobnosti i unaprjeđivanje sposobnosti svih upravljačkih tijela, posredničkih tijela i ostalih mjerodavnih tijela do zahtijevane razine pravodobno prije pristupanja. EU poziva Hrvatsku da redovito izvještava Komisiju o razvoju u ovom području, posebno u pogledu broja djelatnika i provedbe planova izobrazbe. EU će pažljivo pratiti razvoj događaja u ovom području.

EU naglašava važnost ulaganja posebnih napora u provedbi primjerenog planiranja karijera i politike plaća za državne službenike uključene u upravljanje fondovima EU-a, kako bi se osiguralo privlačenje i zadržavanje kvalificiranog osoblja.“

Članak 30.

Navedeni članak je neprihvatljiv osobito stavci 2. i 3. te se njime izravno krši sloboda kolektivnog pregovaranja zagarantirana međunarodnim konvencijama, tj. značajno se ograničava kolektivno pregovarenje. Vlada RH ukoliko nešto ne može ili ne želi regulirati onda neka ne potpisuje takve ugovore ili sporazume, a ne da se to ograničava Zakonom – u njemu takvoj odredbi nije mjesto.

Navedeni članak bi mogao glasiti:

“(1) Kolektivnim ugovorom mogu se urediti uvećanja osnovne plaće za rad noću, subotom, nedjeljom, blagdanom, neradnim danima utvrđenim zakonom i na Uskrs, za rad u drugoj smjeni, prekovremeni rad, dvokratni rad te rad u turnusu. Kolektivnim ugovorom mogu se urediti i druga uvećanja osnovne plaće po drugim osnovama.

(2) Kolektivnim ugovorom mogu se urediti na drugačiji način materijalna prava koja su uređena ovim Zakonom ako je to povoljnije za državnog službenika.“

Članak 35.

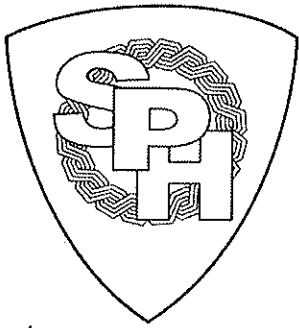
Predviđa se prestanak važenja članaka 78-80. Zakona o policiji (NN 31/11) i Uredbe o plaćama policijskih službenika (NN129/11) – navedeno je u suprotnosti, kao što smo već naveli s uvjetom za zatvaranjem poglavlja 23. koji je i dalje pod monitoringom Europske unije u okviru monitorniga nad poglavljem 23. Ugovora o pristupanju Republike Hrvatske sa zemljama članicama Europske unije. Iz tog razloga o bilo kojoj namjeri izmjene bilo koje odredbe Zakona o policiji izvijestit ćemo Europsku komisiju.

Članak 37.

U ovom članku postavlja se obvezujući nalog da Vlada i sindikati državnih službi započnu s usklađivanjem važećeg Kolektivnog ugovora za državne službenika i namještenike s odredbama Zakona. Navedeno je neprihvatljivo, moguće je eventualno propisati da će se započeti pregovori o usklađivanju, ali naložiti strankama Kolektivnog ugovora da izmjene sam tekst Kolektivnog ugovora na unprijed određen način još jedan je primjer narušavanja slobode kolektivnog pregovaranja i nepoštivanja sindikata kao socijalnih partnera.

Navedeni članak mogao bi glasiti:

«Nakon stupanja na snagu ovog Zakona Vlada i sindikati državnih službi započet će pregovore o usklađivanju važećeg Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike s odredbama ovog Zakona.»



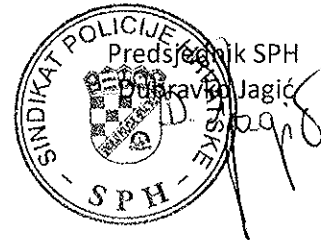
SINDIKAT POLICIJE HRVATSKE

Bužanova 4. Zagreb . OIB 26439251742 T 01/2333 138 . 01/2333 139 F 01/2333 140
www.sindikatspolicije.hr . e-mail: sph@zg.t-com.hr

PRVI HRVATSKI POLICIJSKI SINDIKAT

Zbog svega navedenog, ponavljamo, tražimo hitno sazivanje Povjerenstva za izradu Zakona o plaćama državnih službenika ili formiranja novog koji će izraditi kvalitetan Nacrt prijedloga Zakona o plaćama uključivanjem stručnih osoba i predstavnika sindikata. Kao što se vidi iz prethodno navedenog, samo letimičnim pregledavanjem Nacrta uočeni su veliki propusti te smo se referirali samo na neke od njih. Ovo je Zakon koji će odlučiti sudbinu državnih službi i Republike Hrvatske kao države s kvalitetnom i učinkovitom državnom upravom u službi svih svojih građana, koja će znati vrednovati rad i rezultate svakog pojedinog državnog službenika te ga tako poticati na još bolje radne rezultate, a sve u interesu građana čiji smo servis. Kvalitetna, učinkovita i profesionalna državna služba bit će i jedan od generatora gospodarskog rasta u budućnosti, ukoliko se pitanja predviđena za rješavanje ovim Zakonom kvalitetno riješe.

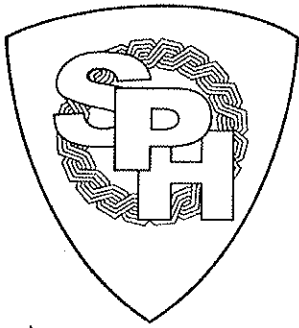
S poštovanjem,



Prilog: Kao u tekstu

O tome obavijest:

- g. Marko Krištof, pomoćnik ministra rada i mirovinskog sustava
- mr. sc. gđa. Dubravka Matić, voditeljica Samostalne službe za socijalno partnerstvo



SINDIKAT POLICIJE HRVATSKE

Bužanova 4. Zagreb . OIB 26439251742 T 01/2333 138 . 01/2333 139 F 01/2333 140
www.sindikatspolicije.hr . e-mail: sph@zg.t-com.hr

PRVI HRVATSKI POLICIJSKI SINDIKAT

Prilog 1.

izvor: http://ec.europa.eu/enlargement/pdf/croatia/screening_reports/screening_report_22_hr_internet_en.pdf

March 2008

Screening report Croatia

Chapter 22 – Regional policy and coordination of structural instruments

III.c. Administrative capacity

Croatia has undertaken or started undertaking an analysis of staff and training needs for some IPA implementation structures, notably for the CFCU. However, it has not yet undertaken a more systematic analysis of organisational development and staff needs for all bodies involved in the implementation of IPA and the future Structural Funds. This needs to be done at an early stage in order to allow for sufficient time in recruiting and training the appropriate staff and in sufficient numbers in order to allow for an efficient implementation of development programmes. In the light of the above, Croatia should pursue its plan to prepare an overall strategy for capacity building as a matter of priority. This should address the necessary organisational adaptations, changes to procedures and organization charts and the preparation of accompanying documents.

A number of training measures notably at central level have been undertaken. Croatia should establish an overall master plan for its training activities and ensure an efficient coordination of activities.

In order to avoid a high fluctuation of staff and being able to attract and retain high quality staff in those teams managing the IPA instrument and thereafter the Structural Funds, **Croatia needs to design and implement an efficient and attractive career planning and salaries policy for civil servants involved in the Structural Funds.**

Croatia should also pay particular attention to provide adequate training and support to final beneficiaries and at the appropriate territorial level, with a view to improving their administrative capacities, and in particular their project management capacities.

The weakness in the staffing system is reflected in the slow tendering and contracting rates for pre-accession instruments after DIS has been granted. There is, therefore, an urgent need to tackle the problem of staff shortages and staff retention in order to assure smooth implementation of the projects already approved and to guarantee efficient management of IPA as preparation to future Structural Funds.